



Signat:  
Salvador Maresca i Cabot

**DECRET**

<b>Núm. expedient</b>	4181/2008	<b>Codi XBMQ</b>	
<b>Promotor</b>	Direcció dels Serveis de Secretaria		
<b>Tipus expedient</b>	900		
<b>Objecte</b>	Aprovació dels Plecs de clàusules administratives generals de contractació de caràcter estàndard, de resultes del Dictamen 268/08 emès per la Comissió Jurídica Assessora		
<b>Destinataris</b>	Municipis i altres entitats locals de la província de Barcelona	<b>NIF/DNI</b>	
<b>Núm. op. Comptable</b>		<b>Import total</b>	
<b>Altres unitats gestores</b>		<b>Núm. acte de referència</b>	D 4538/08

**I. ANTECEDENTS**

**1. PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA**

**1.1. PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS APLICABLES ALS CONTRACTES DE CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA, DE SERVEIS I DE SUBMINISTRAMENTS, A ALTRES CONTRACTES ADMINISTRATIUS I ALS PRIVATS DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA I DELS SEUS ORGANISMES AUTÒNOMS.**

En data 27.6.2002, el Ple de la Diputació de Barcelona va adoptar, entre d'altres, els acords següents:

- *Aprovar definitivament el Plec de Clàusules Administratives Generals aplicables als contractes de consultoria i assistència, de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats de la Diputació de Barcelona i dels seus Organismes Autònoms, que substitueix l'anterior amb motiu de l'adaptació a les modificacions normatives en matèria de contractació administrativa, tot això d'acord amb el text que consta com Annex al Dictamen.*



- *Establir com a mesura d'assistència per als Consorcis participats per la Diputació de Barcelona, la possibilitat d'adhesió al Plec de Clàusules Administratives Generals aplicables als contractes de consultoria i assistència, de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats esmentat, d'acord amb les resolucions que adoptin els òrgans respectius a l'empara de l'art. 46 del Reglament Orgànic de la pròpia Diputació.*
- *Publicar els presents acords i el Plec que n'és objecte al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), inserir-los al tauler d'anuncis d'aquesta Corporació, i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del BOPB en que s'hagi publicat íntegrament el text.*

## **1.2. PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS APLICABLES ALS CONTRACTES D'OBRES I INSTAL·LACIONS DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA I DELS SEUS ORGANISMES AUTÒNOMS.**

En la mateixa sessió de 27.6.2002, el Ple de la Diputació va adoptar també els acords següents:

- *Aprovar definitivament el Plec de Clàusules Administratives Generals aplicables als contractes d'obres i instal·lacions de la Diputació de Barcelona i dels seus Organismes Autònoms, que substitueix l'anterior amb motiu de l'adaptació a les modificacions normatives en matèria de contractació administrativa, tot això d'acord amb el text que consta com Annex al Dictamen.*
- *Establir com a mesura d'assistència per als Consorcis participats per la Diputació de Barcelona, la possibilitat d'adhesió al Plec de Clàusules Administratives Generals aplicables als contractes d'obres i instal·lacions esmentat, d'acord amb les resolucions que adoptin els òrgans respectius a l'empara de l'art. 46 del Reglament Orgànic de la pròpia Diputació.*
- *Publicar els presents acords i el Plec que n'és objecte al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), inserir-los al tauler d'anuncis d'aquesta Corporació, i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del BOPB en que s'hagi publicat íntegrament el text.*



### **1.3. PUBLICACIÓ DELS PLECS.**

Els Plecs de clàusules administratives generals citats en els apartats 1.1 i 1.2 van ser publicats íntegrament en el BOPB núm. 161, del 6.7.2002 i una referència de l'anunci va ser inserida en el DOGC núm. 3702, de 20.8.2002.

## **2. PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS POSATS A DISPOSICIÓ DELS MUNICIPIS I ALTRES ENTITATS LOCALS DE BARCELONA**

### **2.1. ACTUACIÓ D'ASSISTÈNCIA I COOPERACIÓ LOCAL.**

En data 11.7.2002, el President delegat de l'Àrea de Règim Interior, Hisenda i Planificació, Il·lm. Sr. Joan Rangel Tarrés, va dictar un decret la part dispositiva del qual era del tenor literal següent:

*“Primer.- Aprovar la realització d'una actuació d'assistència i cooperació local per als municipis i altres entitats locals de la província de Barcelona consistent en posar a la seva disposició uns models de Plecs de Clàusules Administratives Generals, adequats al Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel RD Legislatiu 2/2000, de 16.6, i aplicables als tipus de contractes següents:*

— *Obres i instal·lacions (annex I);*

— *Consultoria i assistència, serveis, subministraments, altres contractes administratius i privats (annex II).*

*Segon.- Publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona els models de Plecs de Clàusules Administratives Generals aplicables als contractes esmentats.*

*Tercer.- Donar compte al Ple de la present Resolució per al seu coneixement i efectes.”*

### **2.2. PUBLICACIÓ DELS PLECS I JORNADA FORMATIVA.**

Els referits Plecs van ser publicats en el BOPB núm. 172, del 19.7.2002, i de l'actuació d'assistència i cooperació local se'n donà compte al Ple de la Diputació, en la sessió de 25.7.2002.

Els Plecs de clàusules van ser objecte d'una jornada formativa adreçada als responsables de les entitats locals de la província de Barcelona, la qual va tenir lloc el 26.7.2002, i en el decurs de la qual, ultra l'explicació dels texts i dels seus aspectes més rellevants, es varen facilitar sengles models dels acords i tràmits per a l'aprovació dels Plecs per l'entitat local (aprovacions inicial i definitiva, i anuncis al BOPB, DOGC i a mitjà de comunicació escrita diària), i de plecs tipus de clàusules administratives particulars.



Des del punt de vista material s'ha de precisar que era idèntic el contingut dels plecs aprovats per la Diputació per a si mateixa, que els dels posats a disposició de les entitats locals, amb l'única diferència d'haver substituït l'expressió *Diputació de Barcelona* per *Corporació*.

Sobre aquesta actuació d'assistència i cooperació local s'ha de dir que va reeixir, i un nombre elevat d'entitats locals van aprovar els plecs de clàusules administratives generals posats a disposició de la Diputació de Barcelona; concretament i sense ànim exhaustiu, un total de 120 municipis de la província de Barcelona, 1 entitat municipal descentralitzada, 15 consorcis (tot incloent-hi els 11 participats per la mateixa Diputació), 3 consells comarcals, i 1 mancomunitat, fins a la data del 21.5.2003 (entrada en vigor del Text refós de la llei municipal de règim local de Catalunya), tal com resta acreditat a la comunicació tramesa pel Cercador d'Informació de Diaris Oficials de la Diputació de Barcelona (CIDO), i incorporada a l'expedient.

### **3. APROVACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI MUNICIPAL I DE RÈGIM LOCAL DE CATALUNYA**

El 20.5.2003 fou publicat en el DOGC (núm. 3887) el *Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya*, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28.4. En relació amb aquest text (TRLCat/2003) poden formular-se les consideracions següents:

- 1a. El projecte de decret legislatiu fou dictaminat per la Comissió Jurídica Assessora, per acrònim CJA (Dictamen 117/03, aprovat pel Ple el 28.4.2003).

La part del Dictamen relativa a la contractació ocupa l'epígraf XVI (pàgines 415 i 416 de la Memòria de 2003 de la mateixa CJA), i altres raonaments d'incidència en el tema dels plecs es contenen als epígrafs XI a XIV (pàgines 411 a 414 de la Memòria).

- 2a. L'art. 278.1 del TRLCat/2003 disposa el següent:

*"Els ens locals poden aprovar plecs de clàusules administratives generals, previ informe de la Comissió Jurídica Assessora. Aquests plecs han de contenir les determinacions jurídiques, econòmiques i administratives típiques que s'han d'aplicar a tots els contractes d'objecte anàleg i les determinacions exigides per la legislació aplicable a la contractació laboral."*

Aquest precepte es complementa amb el 278.3 que prescriu:

*"L'aprovació dels plecs de clàusules administratives generals correspon al ple, d'acord amb el procediment establert per a les ordenances locals. Abans de l'aprovació inicial i de la definitiva, és necessari l'informe del secretari o secretària i l'interventor o interventora de la corporació."*



3a. Amb l'entrada en vigor el 21.5.2003 del TRLCat/2003 (disposició final del DLeg. 2/2003), per tant, per a l'aprovació de plecs de clàusules administratives generals va passar a tenir caràcter preceptiu l'informe de la Comissió Jurídica Assessora.

I el cert és que aquest informe fou sol·licitat per diversos ajuntaments que, tot adoptant com a propis els plecs proposats per la Diputació, van voler aprovar-los amb posterioritat a l'entrada en vigor del TRLCat/2003, tal com resulta dels Dictàmens de la CJA núm. 125/04, 271/04, 272/04, 520/04, 97/05, 26/06, 216/06 i 32/07.

## **II. APROVACIÓ, ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 30/2007, DE 30 D'OCTUBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC I CONSEQÜÈNCIES PER ALS ENS LOCALS.**

### **1. LA L 30/2007, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.**

El BOE núm. 261, de 31.10.2007, va publicar la Llei 30/2007, de 30 d'octubre de *contractes del sector públic* (per acrònim LCSP/2007), l'entrada en vigor de la qual es produí als sis mesos de la publicació. Molt succintament, d'aquesta llei poden destacar-se els aspectes següents:

- Transposició de la Directiva europea 2004/181/CE a l'ordenament jurídic espanyol fet que ha comportat, entre d'altres, l'aplicació dels següents principis bàsics:
  - transparència, publicitat i igualtat de tracte, així com una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, adquisició de béns i contractació de serveis, mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer.
  - llibertat de circulació de béns i mercaderies per tots els estats membres de la Unió Europea,
  - no discriminació per raó de la nacionalitat a l'hora de celebrar contractes amb el sector públic.
- Ampliació de l'àmbit subjectiu de la llei, regulada a l'article 3 de la mateixa, aplicant determinats tipus de contractes -els subjectes a harmonització- a ens i persones jurídiques públics i privats fins aleshores no previstos.
- Modificació significativa de l'estructura de la llei, entenent per tal la sistemàtica que adopta a l'hora de regular els diferents aspectes dels contractes del sector públic al llarg dels 303 articles i 53 disposicions que l'integren. Molt sintèticament, el canvi suposa:
  - abandonar de l'esquema de part general (comú a tots els contractes) i part especial (amb especificitats per a cadascun d'ells) que seguia la TRLCAP,
  - i passar a una sistemàtica seqüencial amb criteris heterogenis: segons la mateixa exposició de motius de la LCSP (epígraf III, 2n. paràgraf), els relatius a les matèries regulades, els blocs homogenis d'actuacions, l'abast de les normes segons resultin d'aplicació a tots els contractes, o sols a uns tipus determinats, i



l'agrupació de les disposicions per raó dels seus distints destinataris del sector públic.

## 2. CONSEQÜÈNCIES PER ALS ENS LOCALS DERIVADES DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LCSP/2007.

### 2.1. FUNCIONS QUE ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS COMPLEIXEN RESPECTE DE LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA.

En síntesi, els plecs de clàusules administratives generals (PCAG) compleixen respecte dels ens locals de Catalunya les funcions següents:

1a. Regular totes les contractacions que licitin i formalitzin aquestes entitats, funció aquesta que resulta de les previsions normatives que es transcriuen a continuació:

1.a) Article 66 del Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), aprovat pel Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, el qual prescriu:

*"1. Los pliegos de cláusulas administrativas generales contendrán las declaraciones jurídicas, económicas y administrativas, que serán de aplicación, en principio, a todos los contratos de un objeto análogo además de las establecidas en la legislación de contratos de las Administraciones públicas.*

*2. Los pliegos se referirán a los siguientes aspectos de los efectos del contrato:*

- a) Ejecución del contrato y sus incidencias.*
- b) Derechos y obligaciones de las partes, régimen económico.*
- c) Modificaciones del contrato, supuestos y límites.*
- d) Resolución del contrato.*
- e) Extinción del contrato, recepción, plazo de garantía y liquidación."*

1.b) Art. 278.2 del TRLCat/2003, que disposa:

*"Els plecs de clàusules administratives generals han de referir-se necessàriament als aspectes següents:*

- a) L'execució del contracte i les incidències d'aquest.*
- b) Els drets i les obligacions de les parts i el règim econòmic.*
- c) Les modificacions del contracte, amb indicació dels supòsits i dels límits.*
- d) Les causes de resolució del contracte.*
- e) La conclusió del contracte, les recepcions, el termini de garantia i la liquidació."*

- 2a. Donar cobertura als requeriments sobre publicitat dels plecs de clàusules administratives particulars, els quals no són exigibles en el cas que l'ens local hagi aprovat plecs generals, tal com estableix l'art. 277.1 del TRLCat/2003:

*“Els plecs de clàusules administratives, un cop aprovats, s’han d’exposar al públic durant un termini mínim de vint dies, i s’ha d’anunciar al BOP i al DOCG, perquè s’hi puguin presentar reclamacions, les quals han d’ésser resoltes pel mateix òrgan de contractació. Aquest requisit no s’ha de complir si s’han aprovat prèviament clàusules administratives generals.”*

## **2.2. VIGÈNCIA DE LES PREVISIONS AUTONÒMIQUES SOBRE ELS PLECS GENERALS DESPRÈS DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LCSP/2007.**

L'article 48.3 del TRLCAP/2000, que al seu torn reproduïa l'article 49.3 de la LCAP/1995, disposava que:

*“(…) las Comunidades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local aprobarán, en su caso, los pliegos de cláusulas administrativas generales, de acuerdo con sus normas específicas, siendo asimismo preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva, si lo hubiera”.*

L'art. 98.3 de la LCSP prescriu que:

*“Las Comunidades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local podrán aprobar pliegos de cláusulas administrativas generales, de acuerdo con sus normas específicas, previo dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva, si lo hubiera.”*

Es tracta per tant d'una regulació quasi idèntica (únicament s'han substituït els termes *aprobarán, en su caso*, del Text refós, pels de *podrán aprobar* de la Llei), per bé que sí ha variat el caràcter dels preceptes: no bàsic el del TRLCAP/2000 (disposició final primera, 1) i bàsic el de la LCSP/2007 (disposició final sèptima, 2).

Atesa la previsió de la llei estatal sobre el dictamen de l'òrgan consultiu autonòmic, és evident que no s'ha vist afectat l'art. 278.1 del TRLCat/2003, abans transcrit, i que va introduir l'informe previ de la Comissió Jurídica Assessora en relació amb els plecs de clàusules administratives generals dels ens locals.

Dubtes podrien plantejar-se, en canvi, sobre la vigència de l'obligació d'haver de sotmetre a informació pública, previ anunci al BOP i al DOGC, els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP), continguda a l'art. 277.1 del TRLCat/2003 també reproduït, de resultes de les consideracions següents:

- l'articulació del recurs especial en matèria de contractació que inclou els PCAP entre els actes contra els quals és susceptible de ser interposat (art. 37.2);



- la derogació per la LCSP/2007 (disposició derogatòria única, c) de l'art. 122 del Text refós estatal de règim local, aprovat pel RDLeg 781/1986, de 18.4, que preveia el tràmit d'informació pública amb anunci previ al BOP dels PCAP;
- el fet que la LCSP no prevegi aquest tràmit, i sí en canvi el lliurament dels PCAP als interessats (art.142) i la seva inserció en el perfil de contractant (art. 42), circumstàncies aquestes que tenen com a conseqüència la no-exigència d'aquella publicació en diari oficial per a l'Administració general de l'Estat, ni per a les autonòmiques, i que de mantenir-se per a les locals no semblaria justificat en l'actualitat.

Potser sigui prematur pronunciar-se amb més contundència sobre la derogació d'aquest precepte. Altrament, com es recordarà, el tràmit de la publicació deixa de ser obligatori si l'entitat local té aprovats plecs de clàusules administratives generals, els quals són precisament l'objecte de l'actuació que s'està duent a terme.

### **2.3 ADEQUACIÓ AUTOMÀTICA DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS I NECESSITAT D'ADAPTACIÓ MATERIAL.**

Al principi d'aquesta resolució s'ha fet esment dels Plecs de clàusules administratives generals (PCAG) aprovats per la Diputació de Barcelona (BOPB núm. 161, de 6.7.2002), i dels publicats per a les entitats locals (BOPB núm. 172, del 19.7.2002).

Doncs bé, en ambdós casos, la clàusula 4.1 dels PCAG disposa el següent:

*“Les prescripcions d'aquest Plec que incorporen o reproduïxen aspectes de la legislació bàsica de l'Estat o l'autonòmica d'aplicació als ens locals catalans s'entendran automàticament modificades en el moment en què es produeixi la seva revisió.”*

D'acord amb aquesta previsió, l'entrada en vigor de la LCSP/2007 determina la modificació automàtica de les prescripcions dels plecs en aquells aspectes objecte de revisió, i per tant la vigència dels PCAG aprovats pels ens locals, judici jurídicoformal aquest inqüestionable sobre la base dels raonaments següents:

**1r.** Per imperatiu del principi de jerarquia normativa (CE, 103.1), i atès el caràcter reglamentari dels PCAG, aquests resulten modificats *ope legis* amb l'entrada en vigor de la LCSP/2007.

**2n.** La clàusula 4.1 dels PCAG de 2002 abans transcrita, com es recordarà, reproduïx la redacció de la disposició addicional 1a de la L 8/1987, derogada pel TRLCat/2003, la DA 1<sup>a</sup> del qual també estableix:

*“Els preceptes d'aquesta Llei que, per sistemàtica legislativa, incorporen aspectes de la legislació bàsica de l'Estat, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què es produeixi la revisió de la legislació estatal.”*





3r. En tots els Dictàmens emesos per la Comissió Jurídica Assessora en relació amb els PCAG publicats per la Diputació de Barcelona (núm. 125/04, 271/04, 272/04, 520/04, 97/05, 26/06, 216/06 i 32/07) no ha estat qüestionada aquesta clàusula, la validesa de la qual, per altra part i en relació amb la DA 1ª del TRLCat/2003, fou afirmada en el Dictamen 117/03 (apartats XI a XIV, pàg. 411 a 413, Memòria 2003 de la CJA).

Formulades les consideracions jurídiques anteriors, confirmada l'adequació automàtica dels PCAG i la seva vigència formal, això no havia d'obstar, naturalment, a la necessitat d'una adaptació material dels plecs generals a la nova LCSP/2007. I d'aquí l'actuació desenvolupada per la Diputació de Barcelona.

### **III. TRAMITACIÓ DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS I ACTUACIÓ D'ASSISTÈNCIA I COOPERACIÓ LOCAL.**

#### **1. TIPOLOGIA DE PLECS I DICTÀMENS DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA.**

D'acord amb la L 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, poden diferenciar-se dos tipus de dictàmens en relació amb els Plecs de clàusules administratives generals (PCAG):

a) Els de *caràcter preceptiu*, referits als PCAG que cada entitat local aprovi en aplicació de l'art. 278.1 i .3 del TRLCat/2003, posat en relació amb l'art. 8.3.m) de la L 5/2005, que atribueix el caràcter preceptiu esmentat a "*qualsevol altra matèria que sigui competència de la Generalitat respecte a la qual les lleis estableixin l'obligació de demanar dictamen*".

b) Els dictàmens de *caràcter facultatiu* previstos per als "*plecs de clàusules administratives de contractació de caràcter estàndard*", en exercici de la funció consultiva que la L 5/2005 li atribueix (art. 9.1.b).

Del contrast entre ambdós tipus de plecs resulten les consideracions següents:

1a. Difereixen en quant a la seva naturalesa i procediment de tramitació, per tal com els primers tenen caràcter normatiu i han de ser tramitats com a ordenances, mentre que els segons inicialment no són més que un *model o tipus*, segons la definició que d'estàndard dóna el Diccionari de l'Institut d'Estudis Catalans (edició 2007, pàg. 728).

2a. Això no obstant, materialment el seu contingut és el mateix, o com a mínim aquesta ha estat la tònica d'actuació de la Diputació en el passat (anys 1995 i 2002).

3a. Resulta de les consideracions anteriors la conclusió de la vinculació directa entre ambdós tipus de PCAG, a partir de la seva coincidència textual, fet que es considera rellevant a l'hora d'articular la tramitació dels PCAG per la Diputació, ja



sigui per a si mateixa, com a ordenança, ja sigui per a les entitats locals, com a actuació d'assistència i cooperació local.

## **2. TREBALLS D'ELABORACIÓ DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS**

Publicada en el BOE del 31 d'octubre de 2007 la LCSP/2007, s'iniciaren els treballs d'elaboració dels Plecs de clàusules administratives generals (PCAG), les dades més rellevants dels quals, tal com consten acreditades a l'expedient, són les següents:

- Reunió del grup de treball de contractació celebrada el 20.11.07, on s'exposà el calendari de treball per a l'elaboració dels PCAG.

- Constitució en el si de la Secretaria de la Ponència per a l'elaboració dels PCAG (20.11.07).

- Finalització per la Ponència dels treballs d'elaboració dels PCAG i tramesa als membres del grup de treball de contractació de la documentació següent (31.12.2007):

- Proposta de Plecs de clàusules administratives generals aplicables als contractes de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats de la Diputació de Barcelona (PCAG SEA).
- Taula guia de les bases jurídiques (BBJJ) del PCAG SEA/2008 i la seva comparació amb el PCAG CiA/2002.
- Proposta de Plecs de clàusules administratives generals aplicables als contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública de la Diputació de Barcelona (PCAG COI-CCOP).
- Taula guia de les bases jurídiques (BBJJ) del PCAG COI-CCOP/2008 i la seva comparació amb el PCAG COI/2002.

- Reunions del grup de treball celebrades els mesos de gener (dies 14, 21 i 28), febrer (4, 11, 18 i 28), març (10, 17, 28 i 31) i abril (7) de 2008, en el decurs de les quals van analitzar-se les successives versions dels PCAG SEA (13) i COI-CCOP (7) elaborades per la Ponència.

Val a afegir que els dies 21 i 22 d'abril de 2008 va tenir lloc una sessió formativa sobre la LCSP adreçada a les entitats locals, en el decurs de la qual, a més dels aspectes de la nova llei, es tractà la problemàtica dels PCAG i de l'estat en què es trobaven els treballs d'elaboració.

Finalitzats els treballs per la Ponència, el seu resultat va ser el següent:

- en primer terme, l'elaboració dels PCAG SEA i COI-CCOP, i de les seves respectives Memòries justificatives, referits a la Diputació de Barcelona;



- en segon, l'elaboració dels PCAG estàndard SEA i COI-CCOP, i de les seves respectives Memòries, configurats per ser posats a disposició de les entitats locals, i el contingut material dels quals coincideix amb els de la Diputació, amb les úniques substitucions de la seva menció per la de *Corporació* i *aquesta entitat*.

### 3. PROPOSTA OPERATIVA

Arribats a aquest punt, atesa la vinculació assenyalada entre ambdós tipus de PCAG, es considerarà que la tramitació més adient consistia a sotmetre a informe de la Comissió Jurídica Assessora els plecs de clàusules administratives generals de caràcter estàndard (article 9.1.b, L 5/2005), acompanyats de les memòries jurídiques justificatives corresponents, i, una vegada emès el seu dictamen, i d'acord amb aquest, procedir a la seva aprovació per la Diputació de Barcelona amb el tràmit d'ordenança per a si mateixa, i de l'actuació d'assistència i cooperació local adreçada a les entitats locals i concretada en la publicació dels plecs en el BOPB i en el DOGC; actuacions i tràmits aquests que, en articular-se de manera adient amb el Dictamen de la Comissió, tindrien garantida la seva adequació a la legalitat.

Val a dir, finalment, que per al cas de la tramitació dels PCAG estàndard com ordenances per la Diputació i per les entitats locals es preveia que s'hauria de seguir el procediment fixat als arts. 60 a 66 del ROAS/1995, ja esmentat, per bé que sense la previsió de què *"quan no s'hagi presentat cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu"*, inclosa en el darrer incís de l'art. 65.1 del ROAS (també del 178.1.c del TRLCat/2003 i 49.c de la L 7/1985). La justificació d'aquesta no-previsió es fonamenta en el raonament contingut en el Dictamen 520/04 de la Comissió Jurídica Assessora que assenjala el següent:

*"Com que la conversió automàtica de l'aprovació provisional en definitiva en el cas d'absència de reclamacions i suggeriments pot suscitar algun problema respecte de la seguretat jurídica necessària, en aquest tipus de procediment concret –pel fet d'intervenir el tràmit d'informe d'aquesta Comissió Jurídica Assessora amb posterioritat a aquells tràmits del procediment- (...), l'Ajuntament ha d'acordar expressament l'aprovació definitiva amb posterioritat a l'emissió del dictamen d'aquesta Comissió Jurídica Assessora".*

En congruència amb tot aquest plantejament, i previ l'informe favorable conjunt de la Secretària General i la Interventora General, en data 20.5.2008, per la Presidència de la Diputació de Barcelona es dictà un Decret, la part dispositiva del qual era del tenor literal següent:

**"Primer.- Aprovar els projectes de Plecs de clàusules administratives generals de caràcter estàndard aplicables als:**

- *contractes de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats elaborats per la Diputació de Barcelona (PCAG SEA, annex I a la present Resolució).*



- *contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública elaborats per la Diputació de Barcelona (PCAG COI-CCOP, annex II).*

**Segon.-** *Aprovar les Memòries justificatives dels projectes dels PCAG de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP (annex III i IV, respectivament).*

**Tercer.-** *Trametre els projectes dels PCAG de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP, les seves Memòries justificatives i la resta de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessoradora i sol·licitar el seu Dictamen, per mitjà de la Conselleria de Governació i Administracions Públiques (Direcció General d'Administració Local), tot això a l'empara dels articles 9.1.b i 10.3 de la L 5/2005, de 2 de maig, reguladora de la dita Comissió".*

#### **IV. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA I APROVACIÓ DELS PLECS DE CARÀCTER ESTÀNDARD.**

##### **1. TRAMESA DELS PROJECTES DE PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS DE CARÀCTER ESTÀNDARD A LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA I EMISSIÓ DEL DICTAMEN.**

Aprovats els projectes del PCAG de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP i les seves Memòries justificatives, l'expedient fou tramès a la Conselleria de Governació i Administracions Públiques, on va tenir entrada el 21.5.2008.

Mitjançant escrit adreçat a la Diputació de Barcelona, el Secretari General de la Comissió Jurídica Assessoradora comunicà que la petició de dictamen havia tingut entrada a aquesta Comissió el 4.6.2008.

En data 25.9.2008, la Comissió acordà ampliar, en un mes, el termini d'emissió del dictamen sol·licitat, atesa l'especial complexitat de l'expedient, el que fou comunicat a la Diputació per mitjà del Departament de Governació i Administracions Públiques.

En data 30.10.2008, la Comissió Jurídica Assessoradora va aprovar el Dictamen 268/08, relatiu als "*Plecs de clàusules administratives generals de contractació de caràcter estàndard aplicables als contractes de serveis, subministrament i privats, i als contractes d'obres i instal·lacions i de concessió d'obra pública elaborats per la Diputació de Barcelona*", la comunicació del qual va tenir entrada al Registre de la Corporació el 18.11.2008.

##### **2. CONTINGUT DEL DICTAMEN DE LA COMISSIÓ I MODIFICACIONS INTRODUIDES EN ELS PLECS DE CARÀCTER ESTÀNDARD.**

Sense perjudici de la remissió al seu text íntegre, respecte del Dictamen de la Comissió Jurídica Assessoradora i dels nous textos dels plecs de caràcter estàndard elaborats de resultes de l'emissió del Dictamen es creu procedent destacar les consideracions i els aspectes següents:



- a) La Comissió es pronuncia de manera indubitada sobre el caràcter estàndard dels plecs, tramitats per la Diputació a l'empara de l'art. 9.1.b) de la L 5/2005 (Fonaments Jurídics –FJ I, part final, II i III, primer paràgraf).
- b) Congruentment amb aquesta naturalesa, la Comissió recorda que, una vegada posats a disposició dels municipis aquests plecs, per obtenir plenament la condició de plecs de clàusules generals “*l’entitat local corresponent –i la mateixa Diputació- haurà de tramitar el text d’acord amb allò que estableix l’article 278 del TRLMRLC i els articles 60 a 66 del ROAS. Així, el plec de clàusules administratives generals haurà de ser aprovat, amb l’informe previ de la Secretaria i la Intervenció municipal, pel Ple de la Corporació, amb caràcter inicial. El projecte aprovat s’haurà de sotmetre a informació pública i a l’audiència dels interessats per un període de trenta dies, s’hauran de resoldre les reclamacions i suggeriments presentats i, abans de l’aprovació definitiva, hauran d’informar-ne la Secretaria i la Intervenció esmentades.*

*Hem de recordar també que, d’acord amb l’article 278.1 del TRLMRLC, l’aprovació dels plecs requereix la intervenció prèvia, amb l’emissió d’un parer, de la Comissió Jurídica Assessora. Aquesta prescripció està avui recollida en l’article 98.3 de la Llei de contractes del sector públic (LCSP)(...).*

*Com ja sabem, el present Dictamen no se situa en aquest marc de tramitació, sinó que, en haver-se demanat facultativament, té per objecte analitzar uns models de plecs de clàusules que en si mateixos no tenen operativitat jurídica directa. No obstant això, aquesta operativitat es podrà obtenir si són adoptats per les corporacions corresponents, les quals podran, si ho consideren pertinent, introduir-hi alteracions” (FJ III, segon paràgraf i següents).*

- c) Amb caràcter general es considera que en el Dictamen no s’hi contenen observacions obstatives a la legalitat dels plecs, en el sentit previst a l’art 38.1 en relació amb el 38.2 del Reglament d’organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, aprovat pel Decret 69/2006, d’11.4.
- d) La Comissió manifesta el seu parer sobre els inconvenients d’incloure i reproduir en els plecs normes de caràcter legal o reglamentari, i com si es fa pot incidir en el nivell de seguretat jurídica, per bé que precisa que no es tracta d’una qüestió d’estricta legalitat sinó més aviat de tècnica normativa (FJ VI, segon paràgraf).

Sobre aquesta consideració s’ha de dir que en els plecs elaborats o bé s’han transcrit literalment els preceptes, o bé s’han efectuat remissions expresses als articles aplicables de la LCSP per tal de contextualitzar la clàusula en qüestió.

Altrament s’ha de dir que els plecs incorporen la previsió, segons la qual “*les prescripcions d’aquest Plec que incorporen o reproduïxen aspectes de la legislació bàsica de l’Estat i/o l’autonòmica d’aplicació als ens locals catalans s’entendran automàticament modificades en el moment en què es produeixi la seva revisió*” (clàusula 4 d’ambdós PCAG). Aquesta previsió, que reproduceix el

punt primer de la DA 1ª del TRLCat/2003 abans comentada (apartat II, 2.3), assegura l'adequació normativa dels plecs en qualsevol cas.

- e) Sobre el plec de clàusules administratives generals de caràcter estàndard aplicable als contractes de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats (per acrònim, PCAG SEA), en síntesi, la Comissió formula 13 suggeriments i apreciacions que afecten 18 clàusules d'entre un total de 93 del propi PCAG, i 3 sobre la Memòria justificativa.

Dels 13 suggeriments i apreciacions sobre el clausulat, en el nou plec l'aprovació del qual es proposa, se n'acullen 6 (que afecten 10 clàusules) i es precisen o no es consideren 7 (que afecten 7 clàusules).

Dels 6 suggeriments acollits, 5 fan referència a qüestions purament formals, d'aclariment o de visualització (i afecten 9 clàusules), i 1 a un aspecte de regulació material (que afecta a una sola clàusula).

- f) Sobre el plec de clàusules administratives generals de caràcter estàndard aplicable als contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública (per acrònim, PCAG COI-CCOP), en síntesi, la Comissió formula 24 suggeriments i apreciacions sobre el clausulat del plec, que afecten a 42 clàusules d'entre un total de 114 (ara, 115), i 2 sobre la Memòria justificativa.

Dels 24 suggeriments i apreciacions sobre el clausulat, en el nou plec se n'acullen 12 (que afecten 13 clàusules) i es precisen o no es consideren 12 (que afecten 27 clàusules); val a dir que d'aquests 12, 7 eren coincidents amb els del PCAG SEA analitzats a l'apartat anterior.

Dels 12 suggeriments acollits, 10 fan referència a qüestions purament formals, d'aclariment o de visualització, i 2 a aspectes de regulació material.

- g) Els nous redactats de les clàusules, així com les raons per les quals no se segueixen els suggeriments o no es comparteixen les apreciacions de la Comissió, es detallen a l'Informe emès en data 13.1.2009 i incorporat a l'expedient.

### **3. APROVACIÓ I PUBLICACIÓ DELS PLECS ESTÀNDARD, I TRAMITACIÓ POSTERIOR.**

D'acord amb els antecedents exposats, es posaran a disposició dels ens locals interessats els textos que s'indicaran i es formula la proposta operativa amb les característiques següents:

- 1a. S'han elaborat uns nous textos dels PCAG de caràcter estàndard SEA (annex I) i COI-CCOP (annex II), en els quals s'han introduït les modificacions assenyalades, de resultes del Dictamen emès per la Comissió Jurídica Assessora.



- 2a. Aquests PCAG de caràcter estàndard són objecte d'aprovació mitjançant la present resolució als efectes de la seva formalització com a tals, sobre la base de la previsió d'aquesta figura a l'art. 9.1.b) de la L 5/2005, de 2.5, de la Comissió Jurídica Assessora, i com a actuació d'assistència i cooperació local de la Diputació per als municipis i altres entitats locals de la província de Barcelona.
- 3a. Aquests PCAG de caràcter estàndard seran publicats al Butlletí Oficial de la província de Barcelona i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per donar-ne difusió, així com per facilitar-ne la remissió per tots aquells ens locals interessats que els adoptin com a plecs de clàusules administratives generals propis, ja sigui de manera íntegra, ja sigui amb les modificacions que considerin oportunes d'introduir.
- 4a. La fonamentació jurídica dels PCAG de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP es troba continguda a les Memòries Justificatives respectives (annexos III i IV), les quals també es faran públiques mitjançant la seva inserció a la pàgina web de la Diputació de Barcelona.
- 5a. Per a l'adopció dels PCAG de caràcter estàndard com a plecs de clàusules administratives generals propis d'una entitat local caldrà que aquesta els aprovi, tot seguint els tràmits previstos als art. 278 del TRLCat/2003 i 60 a 66 del ROAS/1995.

En virtut de tot això, vistes les actuacions practicades, d'acord amb el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i l'Informe favorable conjunt de la Secretària General i la Interventora General, es proposa l'adopció de la següent

## RESOLUCIÓ

**Primer.-** Aprovar la realització d'una actuació d'assistència i cooperació local de la Diputació per als municipis i altres entitats locals de la província de Barcelona, consistent en posar a la seva disposició uns plecs de clàusules administratives generals de contractació de caràcter estàndard, adequats a la Llei estatal 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

**Segon.-** Aprovar els Plecs de clàusules administratives generals de contractació de caràcter estàndard aplicables als:

- contractes de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius i als privats elaborats per la Diputació de Barcelona (PCAG SEA, annex I a la present Resolució).
- contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública elaborats per la Diputació de Barcelona (PCAG COI-CCOP, annex II).



**Tercer.-** Aprovar les Memòries justificatives dels PCAG de contractació de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP (annexos III i IV, respectivament).

**Quart.-** Publicar els PCAG de contractació de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

**Cinquè.-** Fer públiques la present resolució i les Memòries Justificatives dels PCAG de contractació de caràcter estàndard SEA i COI-CCOP mitjançant la seva inserció en la pàgina Web de la Diputació de Barcelona ([www.diba.cat](http://www.diba.cat)).

Barcelona, 13 de gener de 2009

El Director dels Serveis de Secretaria

José Luis Martínez-Alonso Camps



**Diputació  
Barcelona**  
xarxa de municipis  
Direcció dels Serveis  
de Secretaria

Vista l'anterior proposta, RESOLC de conformitat

Barcelona, 13 de gener de 2009

En dono fe,  
La Secretària General,

Petra Mahillo García



El President

Antoni Fogué Moya